

Hacienda y
Administración Pública

Secretaría General Técnica

Informe

Expediente: 006/2022

Referencia: CGC/TCB

Asunto: Informe Anteproyecto de Ley de accesibilidad universal de La Rioja

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social
- Directrices de técnica normativa, aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros, de 22 de julio de 2005

A tenor de lo dispuesto en los artículos 2 y 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, este Servicio emite el siguiente

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0106120
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



INFORME

1. En primer lugar, cabe destacar que este Servicio ya tuvo oportunidad de informar el borrador 3 (26/11/2021) de este Anteproyecto, con motivo del trámite de informe del resto de Consejerías. En informe emitido con fecha 2/12/2021 se realizaron observaciones que fueron tenidas en cuenta por la Consejería promotora e introducidas, en su caso, en el texto que actualmente se informa.
2. La Ley tiene por **objeto** garantizar a todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad, la igualdad de oportunidades en relación con la accesibilidad universal, favoreciendo la autonomía de las mismas y su participación plena y efectiva en la sociedad, así como la eliminación de aquellas barreras que dificulten el acceso a los bienes y servicios.

El Texto está constituido por la Exposición de motivos, ochenta y tres artículos ordenados en siete Títulos, seis disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una derogatoria y cuatro disposiciones finales.

La **Exposición de Motivos** describe la justificación, antecedentes, así como las competencias y habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta.

El **Título Preliminar “Disposiciones Generales”** determina el objeto de la Ley, sus principios y su ámbito de aplicación.

El artículo 3.2 define quienes tendrán la consideración de personas con discapacidad “Además de lo establecido en el apartado anterior”. Consideramos que esta introducción debería eliminarse puesto que el apartado anterior no define a las personas con discapacidad.

El **Título Primero** regula las **Competencias de las Administraciones Públicas**

El **Título Segundo**, viene referido a las **Barreras arquitectónicas en el transporte y la comunicación, así como al Símbolo internacional de accesibilidad**. El citado Título, constituido por nueve capítulos determina las disposiciones sobre las condiciones de accesibilidad respecto del acceso y utilización de los espacios públicos, la edificación, el transporte, la comunicación, los bienes y servicios y relaciones con las administraciones públicas, y las actividades culturales, deportivas y de ocio. Determina, así mismo, la obligación de la instalación del símbolo internacional de accesibilidad en los edificios de locales de uso o concurrencia públicos y en los medios de transporte de servicio público de viajeros, así como el mandato a las Administraciones Públicas de elaborar Planes de accesibilidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0106120
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditor de Gestión			
2	Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3				



El **Título Tercero** regula la **promoción y formación** en materia de accesibilidad.

El **Título Cuarto** viene referido a las **Medidas de control**.

El **Título Quinto** regula el **Régimen sancionador**. Respecto de las previsiones del mismo se realizan las siguientes observaciones:

- El Artículo 78 regula, conforme a lo establecido en el artículo 92 del Texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, la publicidad de las resoluciones sancionadoras previa petición de informe a la Agencia Española de Protección de Datos. Cabe indicar que esta publicación deberá realizarse conforme a las previsiones señaladas en el citado precepto de la Ley básica estatal.
- El artículo 79 determina los órganos competentes para la **imposición** de las sanciones en función de la clasificación de las mismas. En aras de la seguridad jurídica se recomienda especificar si el término imposición engloba la incoación y tramitación del procedimiento o sólo la resolución y, si fuese este último caso, a quien correspondería la incoación y tramitación. Se considera relevante esta especificación teniendo en cuenta que esta competencia puede afectar a diferentes Consejerías “por razón de la materia”.

El **Título Sexto** regula el **Consejo de Accesibilidad**, como órgano colegiado de participación y consulta en materia de accesibilidad.

A tenor de lo establecido en el artículo 17 de la Ley 3/2003, del sector Público de La Rioja, el convenio o la norma de creación de un órgano colegiado contendrá necesariamente los siguientes extremos:

- a) Sus fines y objetivos.
- b) Su integración administrativa, y en su caso, dependencia jerárquica.
- c) La composición y los criterios para la designación de su presidente y de los restantes miembros.
- d) Las funciones de decisión, propuesta, informe, seguimiento o control, así como cualquier otra que se le atribuya.
- e) La dotación de los créditos necesarios, en su caso, para su funcionamiento.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0106120
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



El texto informado, regula sus fines, adscripción y funciones, remitiendo a un posterior desarrollo reglamentario la regulación de su composición, funcionamiento y organización.

3. En el informe emitido por este Servicio respecto del borrador 3 (26/11/2021) se hizo referencia a que el texto utilizaba expresiones diferentes a lo largo del articulado para referirse a la Consejería competente. Esta consideración fue tenida en cuenta y, en consecuencia, se modificó la redacción optando por “Consejería competente en materia de personas con discapacidad”. En el actual Anteproyecto se ha advertido que se mantiene la expresión “órgano competente en materia de promoción de la accesibilidad (artículo 49) y “departamento competente en materia de promoción de la accesibilidad” (artículo 59). En este último caso, además, ha de tenerse en cuenta que la referencia a “departamento” no es acorde a lo dispuesto en la Ley 3/2003 de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

4. Estudio de cargas administrativas

No procede en el presente Anteproyecto efectuar un análisis de cargas administrativas.

5. Aspectos formales

- La Exposición de motivos se divide en apartados identificados con números romanos. En el primero, el número aparece dos veces, una centrada y otra en el margen izquierdo. A este respecto se informa de que las Directrices de técnica normativa recomiendan su uso centrados en el texto.
- Respecto de la división en Títulos se ha apreciado que en los dos primeros se utiliza letra y a partir del tercero números romanos. Es necesario unificar el formato y, en este sentido, cabe señalar que las Directrices de técnica normativa recomiendan la utilización de números romanos.
- Debe suprimirse la preposición “a” en el artículo 3.1 en la siguiente expresión “de manera específica a las personas con discapacidad”
- En el artículo 63 “Infracciones” se hace una remisión a los ámbitos a que se refiere el artículo 5 de la Ley. La referencia debe efectuarse al artículo 4, regulador del ámbito de aplicación de la misma.
- El artículo 67 “Sanciones” señala como importe mínimo de las multas la cantidad de 300 euros. Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 83 del Texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, el importe mínimo debe establecerse en 301 euros.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0106120
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			